

«SALERNO PULITA S.p.A.»

ATTO DI DETERMINA DELL'AMMINISTRATORE UNICO

n. 129 del 12.09.2023

Servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei liquidi (EER 190605) prodotti dal trattamento anaerobico di rifiuti organici presso l'Impianto di Compostaggio ubicato in Salerno, alla Via De Luca, snc. (Zona Ind.le) e dei liquidi (EER 190703) prodotti dallo stoccaggio rifiuti presso il Sito di Trasferenza ubicato in Salerno, alla Via Ostaglio:

- **Annullamento parziale, in autotutela, della determina A.U. 08.06.2023 n. 87 (Prot. AU10608), nella parte in cui indice "Procedura aperta" (ex art. 60 del vecchio Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016) per l'affidamento esterno dei Servizi sopra indicati;**
- **Indizione di "Procedura aperta" (ex art. 71 del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023) per l'affidamento esterno dei Servizi sopra indicati;**
- **Proroga tecnica (ex art. 106, co. 11, D.Lgs. 50/2016), fino al 30.09.2023, dei Contratti in corso;**
- **Affidamenti diretti (ex art. 50, co. 1, lett. "b)", D.Lgs. 36/2023), se del caso plurimi, a partire dall'1.10.2023, onde garantire i Servizi di che trattasi in attesa dell'ultimazione della "Procedura aperta" a farsi;**
- **Nomina R.U.P..**

L'AMMINISTRATORE UNICO

Premesso che:

a) con precedente determina 08.06.2023 n. 87 (Prot. AU10608), a firma dello scrivente Amministratore Unico, per le ragioni ivi specificate (cui espressamente si rinvia), è stata indetta "Procedura aperta" (ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016, applicabile *ratione temporis*), per l'affidamento esterno dei Servizi in epigrafe indicati, suddivisa in due lotti funzionali (l'uno per il Servizio a farsi presso l'Impianto di Compostaggio e l'altro per il Servizio a farsi presso l'Impianto di Trasferenza), ed è stata altresì contestualmente disposta "proroga tecnica" trimestrale (fino all'8 settembre p.v.) dei contratti in precedenza stipulati per l'approvvigionamento dei Servizi in parola (Cig: 89403133AE e Cig: 91880212CA) in attesa dell'ultimazione dell'indetta "Procedura aperta";

b) il Rup nominato per l'espletamento dell'indetta "Procedura aperta" (Sig. Pasquale Memoli, dipendente di questa Società pubblica), in sinergia con l'Ufficio Gare

di questa S.A. e con il supporto del Servizio legale esterno di assistenza ai RR.UU.PP., ha avviato le attività volte alla predisposizione della documentazione necessaria per il compiuto espletamento dell'indetta procedura di gara a farsi;

c) a causa del sovrapporsi di svariate necessità aziendali (si pensi che nel corso del precitato mese di giugno 2023 sono state indette e pubblicate, *inter alia*, da questa S.A., ben quattro “*procedure aperte*” ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016: Lavaggio Veicoli Aziendali; Manutenzione Veicoli Aziendali; Fornitura Spazzatrici; Servizio di fornitura di Lavoro in Somministrazione; gare, tutte, cui per diversificati motivi è stato necessario dare “priorità temporale” rispetto alla scelta del fornitore dei Servizi indicati in epigrafe), non è stato possibile, con riferimento ai ridetti Servizi in epigrafe, procedere al completamento ed alla pubblicazione dei necessari atti di gara entro la data del 30 Giugno 2023, con conseguente (entrata in vigore e, dunque) assoggettamento della procedura di gara a farsi alla disciplina del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. 36/2023;

d) le imprescindibili attività di studio del precitato nuovo Codice dei contratti, propedeutiche alla predisposizione di rituale e compiuta *lex specialis* della procedura ad evidenza pubblica a farsi per l'individuazione dello/gli O.E./OO.EE. cui affidare i Servizi in epigrafe specificati - tenendo altresì conto sia della ponderosità delle attività che occupano quotidianamente i RR.UU.PP., l'Ufficio Gare ed il Servizio di supporto/assistenza ai RR.UU.PP. di questa S.A., sia della complessità delle nuove regole dettate dal D.Lgs. 36/2023 sopra citato, sia dei numerosi dubbi da più parti sollevati, anche in dottrina, con riferimento alla interpretazione ed alle modalità di applicazione concreta di alcune disposizioni di cui al precitato nuovo Codice dei contratti pubblici - non hanno ancora consentito, allo stato, l'elaborazione di rituale, idoneo e compiuto disciplinare di gara;

e) soltanto nella seconda metà dello scorso mese di luglio, l'ANAC ha pubblicato la “Relazione AIR” esplicativa del «*Bando-tipo*» per le gare aperte, ove – come peraltro si legge sul medesimo Sito web istituzionale dell'Autorità – vengono segnalate «*alcune problematiche interpretative relative alle disposizioni del nuovo Codice, in relazione alle quali l'Autorità ha ritenuto opportuno procedere ad una segnalazione ai competenti organi, sollecitando il relativo intervento. Si tratta, in particolare, delle disposizioni volte a favorire la parità di genere e generazionale e alle cause di esclusione conseguenti all'emanazione di sentenze penali di condanna*»;

f) a conferma di quanto sopra (e delle oggettive difficoltà incontrate da tutte le SS.AA. pubbliche a seguito ed a causa dell'entrata in vigore delle nuove regole per l'affidamento esterno delle commesse), le statistiche ufficiali dell'ANAC hanno

rilevato, nei mesi di luglio ed agosto del corrente anno, un'enorme diminuzione (talora fino al 90 per cento e oltre) del numero e del valore delle procedure di gara bandite rispetto a quelle pubblicate nel medesimo periodo di riferimento per la pregressa annualità;

Dato atto che:

I) in disparte ed al di là di tutte le considerazioni che precedono, questa S.A., in qualità di Società "in house" del Comune di Salerno, affidataria, *inter alia*, della gestione dei locali Impianti di Compostaggio e Trasferenza, ha la improrogabile ed indilazionabile necessità di garantire il puntuale espletamento dei Servizi indicati in epigrafe, onde evitare (il blocco dei precitati Impianti di rifiuti in gestione e, dunque, il configurarsi di) seri rischi per la salute, la salubrità e l'incolumità pubbliche;

II) alla luce di quanto precede, i Servizi in scadenza di che trattasi andranno garantiti - nelle more della predisposizione degli atti di gara necessari, della pubblicazione degli stessi e dell'ultimazione della susseguente procedura di gara a farsi - dapprima con ulteriore "proroga tecnica", fino a tutto il 30.09.2023, dei contratti in scadenza (Cig: 89403133AE e Cig: 91880212CA) sopra richiamati sub lettera "a)" e, successivamente, mediante il ricorso ad "affidamenti diretti" (ex art. 50, comma 1, lettera "b)", del D.Lgs. 36/2023), se del caso successivi e plurimi, ognuno di importo pari ad € 139.999,00, oltre accessori di legge, da disporre all'esito di apposite ed informali procedure comparative (segnatamente, confronto dei preventivi all'uopo fatti pervenire da operatori specializzati, in riscontro ad apposito "Avviso" pubblicato sul "Profilo committente" di questa S.A.), anche in vista ed al fine di privilegiare/consentire la rotazione delle imprese affidatarie-fornitrici;

III) nell'ambito dello/gli "affidamento/i diretto/i" a farsi a valle della/e *espletanda/e* procedura/e comparativa/e sub II, si rinuncia alla «*garanzia definitiva*» ed alla «*polizza a saldo*» previste dal Codice dei contratti pubblici (art. 117, commi 1 e 9, del D.Lgs. 36/2016) **sia** al precipuo scopo di favorire la massima partecipazione possibile da parte degli operatori specializzati di settore, **sia** al fine di rendere maggiormente "snella" ed, al contempo, appetibile, per gli OO.EE., la/e procedura/e comparativa/e a farsi **sia** perché l'importo del corrispettivo da pagare (€ 139.999,00, oltre accessori di legge) è inferiore alle soglie prescritte dalla legge per gli "affidamenti diretti" e consente, come tale, di rinunciare (ex art. 53, co. 4, del D.Lgs. 36/2023 ed in base anche a quanto chiarito dal Parere Mit/Mims 27.04.2022 n. 1299 che – seppur reso in vigenza e con riferimento al vecchio Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 – appare più che ragionevolmente applicabile anche in vigenza del nuovo Codice dei contratti di cui al citato D.Lgs. 36/2023) alla «*garanzia definitiva*» prevista

dall'art. 117, co. 1, del nuovo Codice dei contratti, nonché - in ossequio a quanto chiarito dal Parere Anac Funz. Cons. n. 27/2022 (che – seppur, anch'esso, reso in vigenza e con riferimento al vecchio Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 – appare più che ragionevolmente applicabile anche in vigenza del nuovo Codice dei contratti di cui al precitato D.Lgs. 36/2023) - alla «*polizza a saldo*» di cui all'art. 117, co. 9, del D.Lgs. 36/2016;

Dato, altresì, atto che:

i. in base al cd. “prezzo storico aziendale” (ossia il prezzo, in passato, pagato da questa S.A. per l'approvvigionamento esterno dei Servizi di che trattasi) e tenendo in debito conto i considerevoli aumenti del costo della vita, delle materie prime e dei costi di produzione e vendita intervenuti dall'ultimo omologo affidamento disposto da questa S.A. (come desunti da informazioni attinte informalmente dal mercato), è emerso che il valore complessivo stimato dei Servizi da affidare attraverso la “*Procedura aperta*” a farsi, per la durata di due anni (un anno + opzione di rinnovo per un ulteriore anno), è pari – salvi gli effetti della clausola di revisione prezzi ex art. 60 D.Lgs. 36/2023 da inserire nella *lex specialis* di gara (e della quale si dirà in parte dispositiva) - ad € (1.550.000,00 per il primo anno + 1.550.000,00 per il primo anno =) 3.100.000,00 (tremilionicentomila/00), oltre accessori di legge, “*Somme a disposizione della S.A.*” ed oneri per la sicurezza diretti (nella specie, complessivamente pari ad € 6.000,00), oneri per la sicurezza indiretti, costi per la manodopera e qualsivoglia altro onere necessario per la compiuta e completa erogazione della prestazione affidata, da suddividere in n. 2 (due) lotti funzionali, l'uno per il Servizio a farsi presso l'Impianto di Compostaggio e l'altro per il Servizio a farsi presso l'Impianto di Trasferenza;

ii. in considerazione del sopra indicato valore complessivo dell'affidamento a farsi (calcolato - in ossequio al combinato disposto di cui all'art. 14, commi 4 e 9, lettera “a)”, D.Lgs. 36/2023 – tenendo conto anche dell'opzione di rinnovo annuale nonché della somma complessiva degli importi di tutti i lotti in gara) ed in considerazione altresì del fatto che non si versa in alcuna delle ipotesi (art. 70, commi 2, 3 e 5, D.Lgs. citato) in cui è consentita e/o prescritta differente procedura di scelta del contraente, lo/gli O.E./OO.EE. cui affidare i Servizi di che trattasi sarà/anno individuato/i attraverso “*procedura aperta*” ex art. 71 del precitato nuovo Codice dei contratti pubblici;

iii. anche in vista di consentire una più rapida ultimazione della procedura ad evidenza pubblica a farsi e trattandosi di Servizi con caratteristiche standardizzate non richiedenti alta intensità di manodopera (art. 2, co. 1, lett. “e)”, dell'«*Allegato I.1*» al D.Lgs. 36/2023) e non rientranti nelle ipotesi di cui all'art. 108, co. 2, D.Lgs. citato (per le quali è prescritto/imposto il criterio dell'«*offerta economicamente più vantaggiosa*»),

il criterio di scelta del/i contraente/i da individuare con la procedura ad evidenza pubblica a farsi sarà – ex art. 108, co. 3, D.Lgs. citato - quello del “*minor prezzo*”;

Sottolineato che:

- essendo ormai entrato in vigore (a partire dal 1° luglio u.s.) il nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023, è necessario annullare “in autotutela” la precedente sopra richiamata determina (A.U. 08.06.2023 n. 87 - Prot. AU10608) nella sola parte in cui indice “*Procedura aperta*” ex art. 60 dell’ormai abrogato (e non più applicabile) vecchio Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016;

- al fine del precitato annullamento in autotutela amministrativa, non è necessaria alcuna preventiva comparazione degli “interessi contrapposti”, in quanto – non essendo sinora stato pubblicato alcun atto della “*Procedura aperta*” indetta con la sopra richiamata determina A.U. 08.06.2023 n. 87 (Prot. AU10608) - non vi sono operatori economici (che, avendo presentato formale offerta, risultino) portatori di interesse “qualificato” a che si dia corso alla procedura di gara precedentemente indetta;

DETERMINA/DISPONE

1) di annullare “in autotutela amministrativa” la precedente determina 08.06.2023 n. 87 (Prot. AU10608), a firma dello scrivente Amministratore Unico, nella sola parte in cui indice(va) “*Procedura aperta*” ex art. 60 dell’ormai abrogato (e non più applicabile) vecchio Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016;

2) l’indizione di «*Procedura aperta*» (ex art. 71 del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023) per l’affidamento esterno dei Servizi indicati in epigrafe;

3) che la procedura di affidamento sub 2 venga suddivisa in n. 2 (due) lotti funzionali, l’uno avente ad oggetto il Servizio a farsi presso l’Impianto di Compostaggio e l’altro avente ad oggetto il Servizio a farsi presso l’Impianto di Trasferenza;

4) che, nella *lex specialis* di gara, venga inserita Clausola di revisione prezzi ex art. 60 del D.Lgs. 36/2023 che, *inter alia*, preveda la possibilità di aumentare - per ragioni connesse all’eventuale e comprovata lievitazione dei prezzi di materiali e/o materie prime e/o quant’altro direttamente incidente sull’esecuzione della commessa - l’importo complessivo del contratto che sarà sottoscritto con lo/gli aggiudicatario/ri dell’*espletanda* procedura di gara, fino ad un massimo del 15% (quindici per cento) in più;

5) che il valore complessivo dell’affidamento (ex art. 14, commi 4 e 9, lettera “a”, D.Lgs. 36/2023), comprensivo della Clausola di revisione prezzi di cui al precedente punto 4 e dell’opzione di rinnovo annuale di cui al punto 6 che segue, è pari

ad € (1.550.000,00 per il primo anno + 1.550.000,00 per il secondo anno + 15% di Clausola revisione prezzi =) 3.565.000,00 (tremilionicinquecentosessantacinquemila/00), oltre accessori di legge, “*Somme a disposizione della S.A.*” ed oneri per la sicurezza diretti (nella specie, complessivamente pari ad € 6.000,00 biennali), oneri per la sicurezza indiretti, costi per la manodopera e qualsivoglia altro onere necessario per la compiuta e completa erogazione della prestazione affidata, in dettaglio suddivisi come segue:

5.1) **LOTTO 1** (Servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei liquidi (EER 190605) prodotti dal trattamento anaerobico di rifiuti organici presso l’Impianto di Compostaggio ubicato in Salerno, alla Via De Luca, snc): il Valore del Lotto (comprensivo della Clausola di revisione prezzi di cui al precedente punto 4 e dell’opzione di rinnovo annuale di cui al punto 6) è pari ad € (1.500.000,00 per il primo anno + 1.500.000,00 per il secondo anno + 15% di Clausola revisione prezzi =) 3.450.000,00 (tremilioni quattrocentocinquantamila/00), oltre accessori di legge, “*Somme a disposizione della S.A.*” ed oneri per la sicurezza diretti (nella specie, complessivamente pari ad € 5.000,00 biennali), oneri per la sicurezza indiretti, costi per la manodopera e qualsivoglia altro onere necessario per la compiuta e completa erogazione della prestazione affidata;

5.2) **LOTTO 2** (Servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei liquidi (EER 190703) prodotti dallo stoccaggio rifiuti presso il Sito di Trasferenza ubicato in Salerno, alla Via Ostaglio): il Valore del Lotto (comprensivo della Clausola di revisione prezzi di cui al precedente punto 4 e dell’opzione di rinnovo annuale di cui al punto 6) è pari ad € (50.000,00 per il primo anno + 50.000,00 per il secondo anno + 15% di Clausola revisione prezzi =) 115.000,00 (centoquindicimila/00), oltre accessori di legge, “*Somme a disposizione della S.A.*” ed oneri per la sicurezza diretti (nella specie, complessivamente pari ad € 1.000,00 biennali), oneri per la sicurezza indiretti, costi per la manodopera e qualsivoglia altro onere necessario per la compiuta e completa erogazione della prestazione affidata;

6) che – salve le ipotesi di esaurimento anticipato degli importi contrattuali nonché le ipotesi di operatività della Clausola di revisione prezzi contemplate/disciplinate nei punti che seguono – i Servizi *affidandi* avranno durata stimata di 12 (dodici) mesi, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 (dodici) mesi;

7) che – in caso di aumento degli importi contrattualmente fissati, per effetto della Clausola di revisione prezzi - la durata dei contratti perdurerà, in ogni caso, fino ad esaurimento dell’aumentato corrispettivo contrattuale;

8) che – in caso di diminuzione degli importi contrattualmente fissati, per effetto della Clausola di revisione prezzi – spetterà alla S.A. la facoltà (*rectius*: il diritto di opzione) di pretendere la continuazione del contratto (anche oltre la sopra indicata durata stimata complessiva di 24 mesi e) fino al raggiungimento del Corrispettivo originariamente pattuito in sede di sottoscrizione dei contratti d'appalto e/o pretendere – previa disponibilità dell'appaltatore - correlativo aumento numerico/quantitativo delle prestazioni contrattuali;

9) che il criterio di scelta del contraente da individuare con la procedura ad evidenza pubblica a farsi sarà – ex art. 108, co. 3, D.Lgs. citato - quello del “*minor prezzo*”;

10) che le somme da pagarsi al/i contraente/i graveranno sui fondi propri di bilancio di questa Società pubblica;

11) di nominare (ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023), quale Rup dell'affidamento sub 2, il Sig. Pasquale Memoli, dipendente e Coordinatore aziendale dei Servizi R.D./Spazzamento di questa Società, il quale provvederà a tutti gli adempimenti (operativi, amministrativi e di legge) necessari al corretto espletamento dell'indetta “*Procedura aperta*”, nonché alla verifica della regolare esecuzione del conseguente rapporto negoziale con lo/gli aggiudicatario/ri-contraente/i;

12) di nominare (ex art. 114, co. 8, D.Lgs. 36/2023 e 31, co. 3, «*Allegato II.14*» al D.Lgs. precitato), quale Direttore dell'esecuzione, l'ing. Luca Palmentieri, dipendente della S.A. e Capo di entrambi gli Impianti ove andranno eseguiti i servizi messi a gara;

13) che i Servizi oggetto della “*Procedura aperta*” a farsi continuino ad essere espletati, fino al 30.09.2023, dai Fornitori-appaltatori uscenti, in regime di “*proroga tecnica*” (ex art. 106, co. 11, D.Lgs. 50/2016) dei relativi contratti sottoscritti con questa S.A. (segnatamente, Contratto avente Cig: 89403133AE e Contratto avente Cig: 91880212CA);

14) che, successivamente alla data del 30.09.2023 (richiamata sub precedente n. 13) e fino all'ultimazione della procedura ad evidenza pubblica sub 2, i Servizi di che trattasi vengano garantiti mediante il ricorso ad “*affidamenti diretti*” (ex art. 50, comma 1, lettera “*b*”), del D.Lgs. 36/2023), se necessario plurimi e successivi, ognuno di importo pari ad € 139.999,00, oltre accessori di legge, da disporre all'esito di apposite, separate ed informali procedure comparative (segnatamente, confronto dei preventivi fatti pervenire da operatori specializzati, in riscontro ad apposito “*Avviso*” pubblicato sul “*Profilo committente*” di questa S.A.), anche in vista ed al fine di privilegiare/consentire la rotazione delle imprese affidatarie-fornitrici;

15) che gli “*affidamenti diretti*” a farsi, come previsti al punto 14, avranno durata stimata di 2 (due) mesi;

16) che – trattandosi di affidamenti di breve durata ed in ossequio a quanto al riguardo chiarito dal Parere Mit/Mims 24.2.2022 n. 1209 – gli importi dovuti ai contraenti di cui agli “*affidamenti diretti*” previsti al punto 14 saranno insuscettibili di “*revisione prezzi*” e, come tali, fissi ed invariabili;

17) di rinunciare, con riferimento allo/gli “*affidamento/i diretto/i*” previsti al punto 14, per le ragioni esposte nella sopra riportata parte motiva, alla «*garanzia definitiva*» ed alla «*polizza a saldo*» previste dal Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 36/2023;

18) che le somme da pagarsi al/i contraente/i di cui agli “*affidamenti diretti*” previsti al punto 14 graveranno sui fondi propri di bilancio di questa S.A.;

19) che Rup/Dec (ex art. 15 del D.Lgs. 36/2023 ed art. 31, co. 1, dell’«*Allegato II.14*» al D.Lgs. precitato) degli “*affidamenti diretti*” a farsi a termini del punto 14 che precede sarà il Sig. Pasquale Memoli, dipendente e Coordinatore aziendale dei Servizi R.D./Spazzamento di questa Società, il quale provvederà a tutti gli adempimenti (operativi, amministrativi e di legge) per la corretta individuazione (secondo le modalità prescritte nel punto 14 precitato) degli OO.EE. cui affidare, di volta in volta, i Servizi di che trattasi e provvederà, altresì, alla puntuale verifica del regolare andamento del conseguente rapporti negoziali con gli OO.EE. designati;

20) che, poiché tutti gli affidamenti disposti e/o previsti/programmati con il presente atto di determinazione costituiscono “*appalto di servizi*”, si provveda - a termini dell’art. 29 del D.Lgs. 50/2013 (ancora applicabile, fino al 31.12.2023, in forza del disposto di cui all’art. 225, co. 2, del D.Lgs. 36/2023) in combinato disposto con le «*Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*» approvate con delibera del Consiglio dell’Anac 8.11.2017 n. 1134) - alla pubblicazione del presente atto sul «*Profilo committente*» (Sito web istituzionale) di questa Società, Sezione «*Società trasparente*», Sotto-sezione «*Bandi di gara e contratti*».



«*Salerno Pulita S.p.A.*»
L’Amministratore Unico
dott. Vincenzo Bennet